



## ไถ่คลังหลวง

เมื่อรัฐบาลได้แนวทางแก้ปัญหาโดยไม่เป็นการทำลายหลักการและเจตนารมณ์เดิมของบรรพบุรุษ และไม่ขัดต่อพระธรรมเทศนาที่หลวงตาได้เคยให้แนวทางไว้ อีกทั้งไม่ขัดต่อเจตนารมณ์ของโครงการช่วยชาติ ที่ชาวไทยพร้อมจะเสียสละทรัพย์สินให้เป็นคุณประโยชน์ต่อชาติบ้านเมืองอยู่แล้ว เมื่อชาติมีภาระหนี้สินจำนวนมากจนหาทางออกมิได้ ถึงคราวจำเป็นเช่นนี้ก็สามารถเอาชนะตักน้ำจากตุ่มคลังหลวงมาเล็กๆ น้อยๆ เพื่อยังประโยชน์ได้ ทั้งนี้ต้องมีให้ส่วนใหญ่เสียไป ในส่วนของดอกผลคลังหลวงก็เป็นการขอมาด้วยจิตที่สำนึกในบุญคุณของบรรพบุรุษและด้วยความจำเป็น เมื่อทยอยใช้หนี้จนหมดดอกผลก็จะกลับเข้าเพิ่มพูนในคลังหลวงดั้งเดิม การแก้ปัญหาด้วยวิธีนี้ทำให้คลังหลวงยังเป็นสมบัติร่วมของคนไทยทั้งชาติ มิได้เป็นการยึดเอาคลังหลวงมาเป็นของธนาคารแห่งประเทศไทยหรือของรัฐบาลแต่อย่างใด เมื่อได้แนวทางแก้ปัญหาที่ชัดเจนเช่นนี้ เพื่อให้บรรลุดุฤประสงค์ดังกล่าว รัฐบาลจึงได้ออกประกาศพระราชกำหนดถึง ๓ ฉบับ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕ ย ลุกหลาน ก่อหนี้...เงินปู่ตายาย ใช้หนี้

ย ย ย ย ย ย ย แท้จริงแล้วหนี้กองทุนฟื้นฟู นี้เกิดจากความลืมนื้อลืมตัว พุ่มเพ็ญ สุรุษสุร่ายของคนในชาติ เป็นเหตุให้



ย เศรษฐกิจโดยรวมพังทลาย มีหน้าข้าราชการยังต้องขายทรัพย์สินย ๕๖ย สถาบันการเงินในราคาต่ำ ขณะเดียวกันก็ไปค้าประกันธนาคารและสถาบันการเงินที่มีหนี้ไฟแนนซ์เน่าส่งผลให้ยอดหนี้มีจำนวนมากมายมหาศาล กลายเป็นหนี้ที่คนไทยทุกคนต้องร่วมชดใช้หนี้ที่ค้างคามานานกว่า ๒-๓ ปีนี้ โดยมีตัวเลขหนี้กองทุนฟื้นฟู ล่าสุด ๑.๔ ล้านล้านบาท ถ้ารวมค่าดอกเบี้ยอีก ๑ ล้านล้านบาท เบ็ดเสร็จยอดหนี้กองทุนฟื้นฟู ต้องจ่ายถึง ๒.๔ ล้านล้านบาท (ปี พ.ศ. ๒๕๔๕) นับเป็นจำนวนมากมายมหาศาลเหมือนว่าไม่มีวันชดใช้ได้หมดสิ้น

๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะเวลาที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ มีสาระสำคัญ คือ ๐ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาล เพื่อชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มูลค่าการกู้เงินต้องไม่เกิน ๗๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้อำนาจรัฐมนตรีในฝ่ายการธนาคาร เรียกว่า ๐ บัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อการชำระคืนเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และต้นเงินกู้ตามพันธบัตรของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู ที่กระทรวงการคลังค้าประกันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ๐ ในระหว่างการชำระหนี้นี้ สินทรัพย์คงเหลือในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีหลังจากการจ่ายเมื่อสิ้นปี ให้โอนเข้าบัญชีสะสมดังกล่าวโดยไม่ต้องโอนเข้าบัญชีสำรองพิเศษ ทั้งนี้ จนกว่าจะมียอดรวมทั้งหมดเท่ากับต้นเงินกู้ดังกล่าว ๐ ให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒. พระราชกำหนดโอนทรัพย์สินบางส่วนในบัญชีสำรองพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ มีสาระสำคัญ คือ ๐ ย ย ให้อำนาจรัฐบาลจำนวน ๑๖๕,๐๐๐ ล้านบาท ในบัญชีสำรองพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา ให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อชดเชยผลขาดทุนสะสม และเสริมสร้างความมั่นคงของธนาคารแห่งประเทศไทย รายได้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้รับนี้ มิให้นำไปจัดสรรเป็นเงินสำรองหรือเป็นเงินนำส่งรัฐตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยหรือกฎหมายอื่นใด

โดยมีเหตุผลในการประกาศใช้ เนื่องจากการที่ประเทศไทยประกาศใช้ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราแบบใหม่เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่งผลให้ธนาคารแห่งประเทศไทยอันเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินนโยบายการเงินเพื่อประโยชน์ในการดำรงไว้ซึ่งค่าของบาท ต้องประสบกับผลการดำเนินงานขาดทุนเป็นอันมาก และเกิดผลขาดทุนสะสมเพิ่มขึ้น จนเป็นอุปสรรคในการดำเนินนโยบายการเงินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ

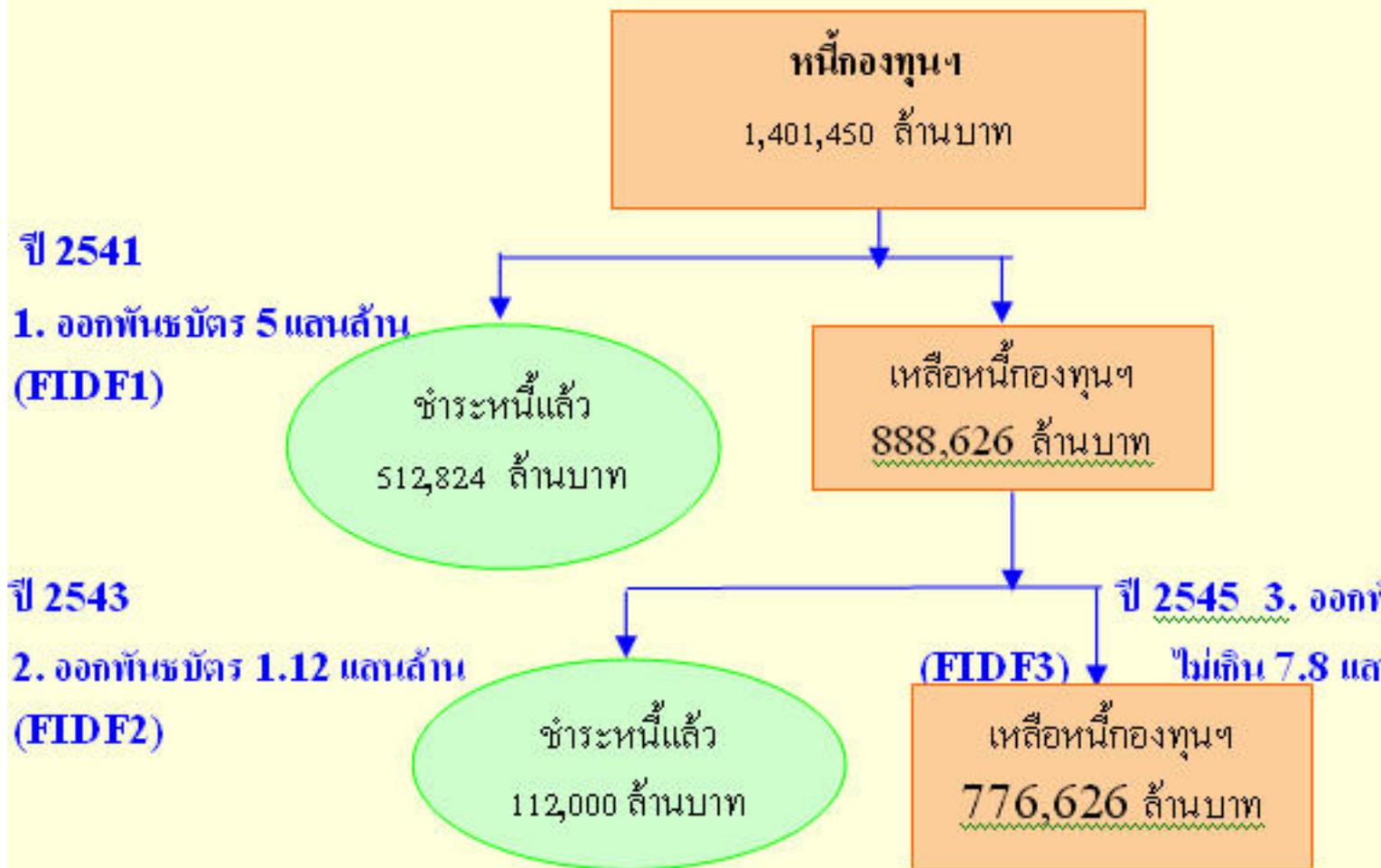


## ธนาคารแห่งประเทศไทย

สำนักงานกลาง กรุงเทพฯ, สาขานานาชาติ: 7100  
โทร 0-2283-6016-7 โทรสาร 0-2281-6616 www.bot.or.th

ภาระความเสียหายของกองทุนที่เกิดขึ้นแล้วและที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งหมดจำนวน ล้านบาท สามารถจำแนกได้เป็น

- ส่วนที่ได้รับการแก้ไขแล้วจากการออกพันธบัตรรัฐบาลในระหว่างปี พ.ศ. 2541 จำนวน 500 บาท ซึ่งออกจำหน่ายได้เป็นเงินรวม 512,824 ล้านบาท
- ส่วนที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขอีกจำนวน 888,626 ล้านบาท ในจำนวนนี้ กองทุนได้ออกพันธบัตร 112,000 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน และกำหนดจ่ายดอกเบี้ยจากแผ่นดิน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2543





เพื่อแสดงถึงความสามารถในการดำเนินการของธนาคารแห่งประเทศไทย

ก.ย.ย.ย.ย. การแก้ไขปัญหาความเสียหายที่ยังไม่ได้รับการชดเชย ในการแก้ไขปัญหาความเสียหายของกองทุนนั้น  
กระทรวงการคลังจะดำเนินการชดเชยตามความเสียหายจริงที่เกิดขึ้นแก่กองทุน โดยรัฐบาลจะออกพระราชกำหนด  
เงินไม่เกิน ๗๘๐,๐๐๐ ล้านบาท



ย การออกพันธบัตรนี้ กระทรวงการคลังจะรับภาระการจ่ายดอกเบี้ย โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน แต่สำหรับการจ่ายชำระคืนเงินต้นนั้น  
ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้รับภาระโดยใช้แหล่งเงินจากดอกผลของสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป ทั้งนี้  
เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของการดำเนินการตามนี้ จะมีการจัดตั้งบัญชีหนึ่งขึ้นในฝ่ายการธนาคารของธนาคารแห่งประเทศไทย

เรียกว่าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนเงินกู้ชดเชยความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน.ย

**การเตรียมการเพื่อจ่ายชำระคืนพันธบัตร ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท** สำหรับในส่วนของพันธบัตรวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท  
ออกตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑  
และกำหนดให้จัดสรรการจ่ายชำระคืนจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และจากกำไรสุทธิซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยนำส่งในแต่ละปีให้แก่รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ  
๘๐ ย นั้น ในระยะที่ผ่านมารายได้จากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจมีจำนวนเพียงเล็กน้อย

ขณะที่ธนาคารแห่งประเทศไทยก็มีผลขาดทุนจากการดำเนินนโยบายรักษาเสถียรภาพค่าเงินบาทในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น  
จึงจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ในฐานะที่สามารถนำส่งกำไรให้รัฐบาลเพื่อเตรียมชำระคืนพันธบัตรดังกล่าวด้วยเหตุนี้  
จึงให้มีการออกพระราชกำหนดอีก ๒ ฉบับ เพื่อล้างผลขาดทุนของธนาคารแห่งประเทศไทย และเพื่อให้ใช้สินทรัพย์จากบัญชีสำรองพิเศษหมุนหลังธบัตรออกใช้  
อันจะช่วยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินกิจการมีรายได้ นำส่งได้มากขึ้น และสามารถดำเนินนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ **พันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติ**

ย.ย.ย.ย.ย.ย.ย.ย.ย.ย. คาดว่าพันธบัตรใหม่ที่จะออกทั้งหมดจะมีจำนวนประมาณ ๗๘๐,๐๐๐ ล้านบาท  
โดยจะทยอยออกพันธบัตรตามความต้องการใช้เงินของกองทุนฯ และพิจารณาจากภาวะตลาดในขณะนั้นประกอบด้วย  
น้อยที่สุด



ย เนื่องจากในช่วงเดือนสิงหาคม-ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ นี้ กองทุนฯ มีภาระที่จะต้องชำระคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินของ ๕๖ บริษัทเงินทุนประมาณ ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และมียอดกู้ยืมคงค้างในตลาดซื้อคืนอยู่ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท กองทุนฯ

จึงมีความจำเป็นต้องออกพันธบัตรเป็นจำนวนมากภายในปีนี้ ดังนั้นเพื่อลดผลกระทบต่อตลาดพันธบัตรโดยรวม รัฐบาลจึงจะออกพันธบัตรออมทรัพย์ อายุ ๕ ปี ๗ ปี และ ๑๐ ปี รวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เน้นจำหน่ายให้แก่ผู้ออมเท่านั้น กล่าวคือ ผู้มีสิทธิ์ซื้อ จะได้แก่ บุคคลธรรมดา สหกรณ์ และมูลนิธิ ในการออกพันธบัตรออมทรัพย์นี้ นอกจากเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาผลขาดทุนที่เกิดจากการดำเนินการช่วยเหลือระบบสถาบันการเงินของกองทุนฯ แล้ว ยังช่วยเพิ่มทางเลือกในการลงทุนที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่าการฝากเงินที่ธนาคารพาณิชย์สำหรับผู้ออมรายย่อย

**การออกพันธบัตรกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน**

	การชำระ		
	FIDF1		งบปี 2541 512,824
	FIDF2		งบปี 2543 112,000
	FIDF3		
งบปี 2547	200,000		
งบปี 2548 - 49	30,000		
1,000			
งบปี 2550ย	25,000		
25,000			
80,000			
งบปี 2551	20,000	16,000	7,000
	<b>ย</b>		<b>รวมปี ย 2541-51 1,333,824</b>
	FIDF1		-

ย ย ย ย ย ย ย ย สำหรับพันธบัตรส่วนที่เหลืออีกประมาณ ๔๔๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น จะทยอยออกตามความต้องการใช้เงินของกองทุนฯ โดยดูภาวะตลาดในขณะนั้นประกอบเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ อาจไม่จำเป็นต้องออกพันธบัตรทั้งจำนวนหรือทุกปีก็ได้ ขึ้นอยู่กับความเสียหายของกองทุนฯ ที่เกิดขึ้นจริง และหากภาวะตลาดไม่เอื้ออำนวย กองทุนฯ อาจจะไม่จำเป็นต้องซื้อคืนชั่วคราวไปก่อนได้ ย ย ย ย ย ย ย ย

การที่รัฐบาลออกพันธบัตรและรับภาระดอกเบี้ยจ่ายนั้น ในด้านผลตอบแทนนโยบายการเงิน ถือเป็นกิจการที่รัฐบาลเข้ามารับภาระการแก้ปัญหาในระบบสถาบันการเงิน (fiscalization) ย ซึ่งช่วยสร้างความชัดเจนในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจต่อไปในอนาคต ส่วนการชำระคืนเงินต้นจากกำไรนำส่งโดยธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น ไม่ถือเป็นภาระเพิ่มพันธบัตรขึ้นมาใช้หนี้ (monetization) ย

เนื่องจากการส่งกำไรให้รัฐบาลตามการดำเนินการโดยปกติของธนาคารกลางโดยทั่วไป ย ย ย ย ย ย ย ย ย ย

ตามมาตรการดังกล่าวนี้ ย ธนาคารแห่งประเทศไทยจะสามารถดูแลให้ปริมาณเงินอยู่ในระดับเหมาะสม ย ตลอดจนรักษาเป้าหมายเงินเฟ้อให้สอดคล้องกับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะต่อไป และด้วยเหตุที่รัฐบาลตรากฎหมายเพื่อออกพันธบัตรและเพื่อขอเอาดอกผลคลังหลวงมาใช้แก้ปัญหาหนี้เช่นนี้ ไม่ได้เป็นการกระทบกระเทือนต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ไม่เป็นการเพิ่มภาระหนี้สินของชาติด้วยการไปกู้ยืมที่ไหนอีก และไม่ได้เป็นการทำลายหลักการและเจตนารมณ์ของ โ ค้างหลวงโ ให้เสียไปเหมือน โ วิธีการรวมบัญชีโ และเมื่อใช้หนี้เสร็จแล้ว โ ค้างหลวงโ ก็จะเริ่มมีดอกผลเพิ่มพูนขึ้นมาได้อีก

สำหรับภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณในแต่ละปีมานั้น อาจทำให้เกิดปัญหาอยู่บ้าง แต่อย่างไรก็ตาม ภาระหนี้คิดแล้ววงเงินสูงสุดประมาณ ๕ % ของงบประมาณแต่ละปี โดยทุก ๆ ๑๐ ปีอัตราการผ่อนจ่ายจะลดลงไปเรื่อยๆ เหลือต่ำกว่า ๑ % ในปี พ.ศ. ย ๒๕๖๓ วิธีนี้เมื่อมีการชำระหนี้หมดแล้ว โ ค้างหลวงโ ก็จะมีกฎหมายดูแลเป็นการเฉพาะเหมือนเดิม ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะเข้าไปยุ่งเกี่ยวไม่ได้ ยกเว้นจะออกกฎหมายขอเงินออกมาใช้เหมือนปัจจุบัน ย ย ย ย ย ย ย ย บทสรุปของการแก้ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในครั้งนี้ อาจพอเทียบเคียงได้กับเหตุการณ์ในอดีตเมื่อปี พ.ศ. ย ๒๕๓๖ ที่ประเทศได้รับ โ เงินกูยแดงโ จากลันเกล้ารัชกาลที่ ๓ มาไถ่ถอนเอกราชของชาติจากการคุกคามของฝรั่งเศสได้ทันภายใน ๔๔ ชั่วโมง เมื่อมาถึงปี พ.ศ. ย ๒๕๔๕ ลูกหลานยุคปัจจุบันก็ได้อาศัย โ ดอกผลคลังหลวงโ จากลันเกล้ารัชกาลที่ ๕ และบรรพบุรุษ มาแบ่งเบาทยอยไถ่ถอนหนี้สินกองมืหมาของชาติ ให้ผ่านพ้นวิกฤตไปได้อีกครั้ง การแก้ไขวิกฤตการณ์ทั้ง ๒ ครั้งนี้ เป็นการยืนยันถึง **คุณค่าของ โ ค้างหลวงโ ซึ่งหมายถึง การรู้จักเก็บหอมรอมริบทรัพย์สินที่ละอันพันละน้อยเพื่อไว้ใช้ในยามจำเป็น** เพราะหากเราไม่มี โ เงินกูยแดงโ ไทยเราคงไม่มีวันนี้ และหากเราไม่มี โ ค้างหลวงโ เราก็คงมีหนี้สินล้นพ้นตัวและล้มละลายในที่สุด อาณิสสังข์ของการปกป้องคลังหลวง และแยกคลังหลวงไว้ต่างหากจากเงินส่วนอื่นๆ รวมทั้งการเก็บสะสมทรัพย์สินให้เพิ่มพูนใน โ ค้างหลวงโ ตามเจตนารมณ์ของบรรพบุรุษและตามหลักธรรมคำสอนของหลวงตาจึงเป็นสิ่งที่ยืนยันได้จาก

ร ย ย ย ย ย	ทุก ๆ ปีจะนำเงินจากบัญชี		
-------------	--------------------------	--	--

ร ย ย ย ย	ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ นำเงินสดย ๑๖๕,๐๐๐ ล้านบาทจากบัญชีสำรองพิเศษให้รพท. เพื่อแก้ปัญหาขาดทุนย และมีเหลือเป็นกำไรสุทธิ
-----------	--

กระบวนกรผลักภาระหนี้สินให้คลังหลวง

สถาบันการเงิน ๕๖ แห่งถูกปิดล้มละลายปี พ.ศ. ๒๕๔๐

กองทุนฟื้นฟูฯ รับสภาพหนี้สุทธิ ๑.๔ ล้านล้านบาท

ออกพันธบัตรรัฐบาล FIDF1 ย ๕๐๐,๐๐๐ ย ล้านบาท FIDF2 ย ๑๑๒,๐๐๐ ย ล้านบาท FIDF3 ย ๗๘๐,๐๐๐ ย ล้านบาท

เงินทุน FIDF1 ย ย ย ย เงินต้น FIDF2,3

ดอกเบี้ย FIDF1,2,3 ย

คลังหลวง

ยงบประมาณรัฐบาล

90% ของกำไรธนาคารแห่งประเทศไทย

รายได้จากแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

1

\* ทุกๆ ปีจะนำ โ คอกผลคลังหลวง โ จ่ายคืนเงินต้นหนี้ FIDF2 , 3 คาดว่า ๒๐ ปีจะคืนเงินต้นครบ

เหตุการณ์จริงว่าถูกต้อง เป็นเหตุเป็นผล สามารถนำชาติให้พ้นภัยอันตรายได้เป็นลำดับไป และจะเป็นภูมิคุ้มกันให้ชาติแน่นหนามั่นคงเป็นมรดกตกทอดสู่ลูกหลานไทยสืบเนื่องตลอดไป

